

**PROYECTO: "PROYECTO DE VÍAS RURALES RESILIENTES" DE LA
PROVINCIA DEL GUAYAS FINANCIADO CON RECURSOS DEL PRÉSTAMO
BIRF No. IBRD 9722-EC.**

TÉRMINOS DE REFERENCIA

CONTRATACIÓN DE ESPECIALISTA DE SEGURIDAD VIAL

**CÓDIGO DE IDENTIFICACIÓN DE LA OPERACIÓN No. IBRD 9722-EC
CÓDIGO PROYECTO No. P504400**

GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PROVINCIAL DEL GUAYAS

MAYO, 2025

TÉRMINOS DE REFERENCIA
CONTRATACIÓN DE ESPECIALISTA DE SEGURIDAD VIAL
PROYECTO No. P504400

A. DATOS GENERALES:

1. Plazo de Ejecución:

Se desarrollará de acuerdo con el siguiente detalle:

Ejecución del Contrato:

El acuerdo contractual rige a partir de la fecha de suscripción del mismo.

Los servicios deberán ser desarrollados en forma continua durante un periodo de 60 días, sujeto a renovación en base a evaluación de desempeño, que depende de la implementación oportuna de las actividades de los componentes del Proyecto, y de la calidad de los productos resultantes.

De ser necesario y, si la ejecución del proyecto lo requiere, el contrato podrá tener continuidad, previa evaluación y recomendación del jefe/a de la Unidad Ejecutora del Proyecto BM-504400 y del Coordinador de Infraestructura del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Guayas (GADP-G).

En tal virtud, el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Guayas (GADP-G) como entidad contratante, podrá reemplazar al Especialista de manera anticipada cuando se suscite alguno de las siguientes causales y, presentando una justificación detallada y respaldada.

- a) Circunstancias de fuerza mayor o casos fortuitos que le impidan la continuación de actividades debidamente demostradas.
- b) Si el contratante determina que el Especialista ha participado en actividades corruptas, fraudulentas, coercitivas y obstructivas en su desempeño.
- c) Si el Especialista ha divulgado información confidencial para su propio beneficio y/o sin previo consentimiento del GADP-G y el Banco Mundial.

Terminación unilateral de la relación contractual con el GADP-G por no favorecer a los intereses y/o cumplimiento de los objetivos del Proyecto.

2. Forma de Pago:

La remuneración se pagará de la siguiente manera:

- Se cancelará contra la presentación de los siguientes documentos habilitantes:
 - Factura debidamente emitida por el periodo correspondiente al servicio prestado;
 - Certificado de afiliación al IESS; se requerirá el comprobante del pago de la planilla del mes anterior a partir del segundo mes;
 - Los productos descritos en estos Términos de Referencia, reportes y/o informes, los mismos que serán previamente puestos en conocimiento y/o aprobados por El Jefe/a de la Unidad Ejecutora del Proyecto BM-P504400, según corresponda.
- En el caso de movilización debidamente justificada y autorizada por la Unidad Ejecutora del Proyecto BM-P504400, al Especialista se le podrá proveer los medios de movilización al interior del país, o al exterior, con el objeto de su trabajo y desarrollo de sus actividades, cuyos costos serán cubiertos por el Proyecto financiado por el BIRF.
- Previo al pago de la última remuneración, una vez que el contrato entre las partes ha finalizado, el Especialista deberá presentar los informes correspondientes, así como la constancia de entrega de documentación, información, bienes y equipos que le hubieren sido asignados.

3. Tipo de Presupuesto: Inversión.

4. Nombre del Proyecto: Vías Rurales Resilientes

5. Lugar de trabajo: Guayas, Ecuador.

B. REQUERIMIENTO DE LA CONTRATACIÓN:

1. Marco Legal:

La Constitución de la República del Ecuador establece lo siguiente:

Art. 226.- Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.

Art. 227.- La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación.

Art. 263.- Los gobiernos provinciales tendrán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de las otras que determine la ley:

1. Planificar el desarrollo provincial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, cantonal y parroquial.
2. Planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial, que no incluya las zonas urbanas.
3. Ejecutar, en coordinación con el gobierno regional, obras en cuencas y micro cuencas.
4. La gestión ambiental provincial.
5. Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego.
6. Fomentar la actividad agropecuaria.
7. Fomentar las actividades productivas provinciales.
8. Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.

El Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece lo siguiente:

Art. 42.- Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado provincial. - Los gobiernos autónomos descentralizados provinciales tendrán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de otras que se determinen:

- a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo provincial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, en el ámbito de sus competencias, de manera articulada con la planificación nacional, regional, cantonal y parroquial, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
- b) Planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial, que no incluya las zonas urbanas;
- c) Ejecutar, en coordinación con el gobierno regional y los demás gobiernos autónomos descentralizados, obras en cuencas y micro cuencas;
- d) La gestión ambiental provincial;
- e) Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego de acuerdo con la Constitución y la ley;
- f) Fomentar las actividades productivas provinciales, especialmente las agropecuarias; y,
- g) Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.
- n) Determinar las políticas de investigación e innovación del conocimiento, desarrollo y transferencia de tecnologías necesarias para el desarrollo provincial, en el marco de la planificación nacional.

La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, establece lo siguiente:

Art. 3.- Contratos financiados con préstamos y cooperación internacional.- En las contrataciones que se financien, previo convenio, con fondos provenientes de organismos multilaterales de crédito de los cuales el Ecuador sea miembro, o, en las contrataciones que se financien con fondos reembolsables o no reembolsables provenientes de financiamiento de gobierno a gobierno; u organismos internacionales de cooperación, se observará lo acordado

en los respectivos convenios. Lo no previsto en dichos convenios se registrará por las disposiciones de esta Ley.

El Reglamento a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, establece lo siguiente:

Art. 2.- Contratos financiados con préstamos y cooperación internacional. - En la suscripción de los convenios de crédito o de cooperación internacional se procurará la concurrencia de proveedores nacionales.

Las contrataciones previstas en el artículo 3 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública se aplicarán independientemente de que el financiamiento internacional sea total o parcial, siempre que se observen las condiciones previstas en el convenio.

C. ANTECEDENTES:

El transporte desempeña un papel fundamental en el desarrollo de la economía ecuatoriana y abordar los desafíos del sector es clave para promover la igualdad, mejorar el acceso a los mercados y las oportunidades sociales, garantizar la seguridad vial y mejorar el bienestar y la salud general de la población ecuatoriana, especialmente en las zonas rurales.

En Ecuador, las provincias son responsables del sistema vial provincial. A las provincias les corresponde adherirse a las regulaciones nacionales, bajo el mandato de planificar, construir y administrar la red vial provincial, mientras que el Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTOP) supervisa el sector del transporte nacional. El GADP-G ha impulsado el Plan Vial del Guayas (2017), dentro del cual entre sus principales objetivos se encuentra el elevar la calidad del servicio dentro del sistema vial provincial y asegurar su óptima funcionalidad; mejorar la competitividad provincial reduciendo los costos de transporte y los tiempos de viaje; facilitar una mayor accesibilidad y cohesión interna, promoviendo la inclusión social; mitigar el impacto ambiental del sistema vial provincial; y elevar los estándares de seguridad en toda la provincia.

Los recursos limitados, las prioridades gubernamentales cambiantes y la falta de un plan de mantenimiento vial adecuado tienen un impacto directo en la condición de los caminos de la Provincia del Guayas, que pueden mejorarse con la implementación de intervenciones proactivas, como Contratos de Rehabilitación y Mantenimiento (CREMA) y sistemas de gestión de activos viales. Actualmente, el mantenimiento de las vías se realiza en base a las solicitudes de los usuarios. Una vez recibida la solicitud, el equipo técnico del GADP-G realiza inspecciones in situ y las registra en el banco de proyectos, los cuales se socializan con las autoridades locales y se define la prioridad de atención de acuerdo con la disponibilidad de recursos. Este sistema de mantenimiento depende de la información que reciben los usuarios, por lo que no es posible determinar una planificación de recursos a largo plazo para atender a la provincia de manera equitativa.

El "Proyecto de Vías Rurales Resilientes" de la Provincial del Guayas, contribuirá a promover y sostener el crecimiento económico inclusivo en el contexto de una exposición cada vez mayor al cambio climático y los desastres naturales. El Proyecto tiene como objetivo mejorar la conectividad del transporte resiliente y seguro entre centros de población en áreas rurales

prioritarias seleccionadas para fomentar su desarrollo económico y social. Así también, responderá a la necesidad de resistir mejor los desafíos climáticos, de manera inclusiva y colaborativa con las comunidades locales. Además, mejorará la capacidad del GADP-G. para abordar los futuros desafíos climáticos en el sector del transporte y promover un cambio cultural hacia una mejor preparación para responder a ellos.

En el Manual Operativo del Proyecto (MOP) se contempla la conformación de la Unidad de Ejecutora del Proyecto (UEP), conformada por un equipo técnico especializado, conformado por Especialistas y personal de apoyo con el fin de monitorear y promulgar la implementación enmarcados en la aplicación de la normativa BIRF y el cumplimiento de los compromisos acordados a través de los documentos establecidos para la ejecución del proyecto, a fin de dar cumplimiento de los objetivos establecidos en el Proyecto.

Asimismo, en el MOP se prevé la contratación de un **Especialista de Seguridad Vial** con responsabilidades definitivas en los apartados siguientes, así como fortalecer las capacidades técnicas de la Unidad Ejecutora del Proyecto BM-P504400.

D. OBJETIVO DE LOS SERVICIOS:

El objetivo de esta prestación de servicios es contratar un **Especialista de Seguridad Vial** del "Proyecto de Vías Rurales Resilientes" de la Provincia del Guayas, con código No. IBRD 9722-EC, quien será el responsable del seguimiento de la consultoría de auditoría de seguridad vial, y realizar visitas a las secciones viales, con el fin de validar que las recomendaciones realizadas por la consultoría se implementen para mejorar la seguridad vial en las intervenciones a ejecutarse por la UEP, en las etapas preparatoria y precontractual, conforme las necesidades del Proyecto.

A su vez, deberá asegurar la coordinación entre la UEP, la Coordinación de Infraestructura, técnicos de las direcciones del GADP-G, y demás actores que se relacionen con la ejecución del Contrato de préstamo. Las actividades asignadas serán desarrolladas por el especialista en cumplimiento de los indicadores y directrices acordadas por el GADP-G y el Banco Mundial, y otros que requiera el equipo.

E. ALCANCE DE LOS SERVICIOS:

El **Especialista de Seguridad Vial** brindará soporte técnico integral a la UEP en la revisión de los estudios y visitas in situ, supervisará el contrato de consultoría de auditoría de seguridad vial, debiendo emitir informe y recomendaciones, en su especialidad; sus funciones estarán enmarcadas en las normas legales que rigen la administración pública, las normas y reglamentos internos de la entidad, así como, las normas del Banco Mundial, que en su caso sean aplicables, y el MOP.

F. ACTIVIDADES Y RESPONSABILIDADES:

Las actividades específicas y responsabilidades que deben ser cumplidas por el **Especialista de Seguridad vial** se detallan a continuación, sin perjuicio de aquellas que, de acuerdo con

el avance del trabajo, resulten necesarias para el logro de los objetivos del Proyecto, en relación con su área de especialidad:

- Implementar las siguientes actividades de seguridad vial **previo al inicio de las obras**, que debe incluir, al menos: la evaluación de seguridad vial resultado de la revisión de los diseños y visitas in situ, un informe de las problemáticas identificadas durante la evaluación, la elaboración de las recomendaciones específicas sobre cada intervención necesaria, y una priorización que permita garantizar que los fondos disponibles se inviertan en aquellas medidas de seguridad vial más rentables.
- Establecer y/o revisar manuales generales de especificaciones y mecanismos para fortalecer la seguridad vial que abarca, al menos, las siguientes etapas: fase de diseño y/o revisión, ejecución de las intervenciones, análisis posterior.
- Desarrollar el procesamiento de la recopilación de la información y datos de tráfico para determinar factores de seguridad vial.
- Producir y organizar los expedientes del componente de seguridad vial de la UEP, los mismos que deben contener toda la información y documentación de sustento necesaria de conformidad con el marco legal vigente.
- El consultor deberá coordinar con la consultoría de resiliencia y la consultoría de auditoría seguridad vial, en coordinación con la Prefectura del Guayas, para que, en caso de realizarse ajustes a los diseños por temas de resiliencia, se requiera una reevaluación de Seguridad Vial
- Otras que le sean asignadas por la Unidad Ejecutora del Proyecto BM-P504400.

G. PRODUCTOS:

El especialista deberá entregar los siguientes productos:

- Informes y recomendaciones de la revisión de los estudios y seguimiento de la consultoría de auditoría de seguridad vial, informe mensual de actividades que deberá contemplar como mínimo: (i) actividades generales realizadas con evidencia de logros alcanzados en su especialidad; (ii) dificultades presentadas; (iii) consideraciones para el siguiente periodo, las cuales serán el insumo para la siguiente Planificación Mensual, Semestral y Anual por parte de la UEP; (iv) conclusiones y (v) recomendaciones.
- Informe Final de labores, que incluya como mínimo: (i) actividades generales realizadas con evidencia de logros alcanzados en su especialidad; (ii) dificultades presentadas; (iii) conclusiones; y (iv) recomendaciones.
- Cada informe deberá incluir: (i) apartado de la sección/secciones analizadas de acuerdo al cronograma propuesto; (ii) resultado de la revisión de los diseños/visita; incluyendo problemática identificada y propuesta de solución; (iii) priorización de las medidas recomendadas; (iv) resultado de la presentación realizada a la Coordinación de Infraestructura, que deberá aprobar o descartar cada una de las medidas presentadas y su justificativo; y (v) informe final de las recomendaciones aprobadas para que sean incorporadas en los diseños existentes.

H. RESPONSABILIDAD DEL ESPECIALISTA:

El Especialista de Seguridad Vial deberá realizar el trabajo propuesto, y se compromete a prestar los servicios, de acuerdo con estos términos de referencia y las disposiciones establecidas en el Contrato de Préstamo y los demás documentos incorporados en dicho convenio, incluyendo el Manual Operativo, y con las normas más elevadas de competencia, integridad y ética profesional.

El Especialista de Seguridad Vial deberá cumplir con el 100% de los productos y resultados esperados.

El Especialista de Seguridad Vial se compromete a respetar las demás condiciones que le sean establecidas.

I. CONFLICTO DE INTERESES:

Para efectos de la decisión de participar en el proceso de selección y/o aceptación de la contratación, los candidatos deberán tener en cuenta las causales de conflicto de interés establecidas en las Regulaciones para Adquisiciones para Prestatarios en Proyectos de Inversión (Adquisiciones en Operaciones de Financiamiento para Proyectos de Inversión - Bienes, Obras, Servicios de No-Consultoría y Servicios de Consultoría, Quinta Edición, Septiembre de 2023 numerales 3.14 a 3.17).

J. FRAUDE Y CORRUPCIÓN:

Los candidatos, observarán los más altos niveles éticos durante el proceso de selección y ejecución de los contratos, y se abstendrán de cometer actos de fraude y corrupción. Para dicho efecto se aplicarán y observarán las Normas para la Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción, incluidas en el Anexo IV, de las Regulaciones para Adquisiciones para Prestatarios en Proyectos de Inversión (Adquisiciones en Operaciones de Financiamiento para Proyectos de Inversión - Bienes, Obras, Servicios de No-Consultoría y Servicios de Consultoría, Quinta Edición, septiembre de 2023).

K. METODOLOGÍA DE TRABAJO, ALCANCE Y PROFUNDIDAD DE LOS SERVICIOS:

La prestación de servicios se desarrollará en los siguientes parámetros:

Tipo de contratación:	Prestación de servicios profesionales
Lugar de Ejecución:	La Unidad Ejecutora del "Proyecto de Vías Rurales Resilientes" de la Provincia del Guayas estará ubicada en las instalaciones que designe el GADP-G.
Horario de Trabajo:	El horario de trabajo deberá ajustarse a las necesidades y requerimientos del Proyecto.

Responsable o Jefe inmediato:	Jefe de la UEP, quien evaluará el rendimiento del especialista en función de los resultados obtenidos y recomendará la renovación de su contrato.
Facilidades institucionales:	Entrega de toda la información disponible que facilite la ejecución del contrato.

L. PERFIL DEL ESPECIALISTA:

Nivel Académico

Tercer nivel en Ingeniería Civil o afines

Opcional cuarto nivel en Infraestructura del Transporte, Gestión del Transporte y Seguridad Vial o afines.

Experiencia General

Acreditar al menos 5 años de experiencia profesional general contabilizada a partir de la emisión del título universitario en Infraestructura del Transporte, Gestión del Transporte y Seguridad Vial o afines.

Experiencia Específica

Acreditar al menos 3 años de experiencia profesional en elaboración y desarrollo del componente de seguridad vial en infraestructura del transporte, sea en obras civiles o proyectos de inversión pública, de preferencia financiados por organismos multilaterales, como, por ejemplo: Banco Mundial (BM), Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF), entre otros.

Competencias

Habilidades de gestión: Nivel Alto

Capacidad de los líderes y directivos de una organización para llevar a cabo sus responsabilidades de manera efectiva, eficiente y estratégica. Esto implica tener habilidades y competencias clave en áreas como la toma de decisiones, la planificación estratégica, el liderazgo, la comunicación, la gestión de recursos humanos y la resolución de problemas.

Habilidades de comunicación: Nivel Alto

Capacidad de esta para transmitir información de manera efectiva, clara y oportuna. Esto implica que la comunicación fluya de manera eficiente entre todos los niveles jerárquicos y departamentos, facilitando la colaboración, el entendimiento mutuo y el logro de los objetivos organizacionales.

Complejidad del Puesto

Juicio y toma de decisiones: Nivel Medio

Analizar información relevante con un entendimiento profundo de las circunstancias y sugerir la mejor opción entre varias alternativas disponibles considerando riesgos y beneficios.

Responsabilidad: Nivel Alto

Asumir y cumplir con sus obligaciones, compromisos y tareas de manera confiable, ética y eficiente. Implica ser consciente de las consecuencias de sus acciones, tomar decisiones informadas y actuar de acuerdo con los valores y principios éticos.

Control de resultados: Nivel Alto

Monitorear, evaluar y gestionar de manera efectiva los resultados obtenidos en un proyecto, proceso o actividad, es decir, llevar a cabo un seguimiento detallado de los resultados para asegurarse de que se cumplan los objetivos establecidos y se alcancen los estándares de rendimiento esperados.

Criterios de selección y metodología de evaluación

a. Evaluación Cumple/ No Cumple:

REQUISITO MÍNIMO	CUMPLE	NO CUMPLE
Antecedentes Académicos		
Título Académico de Tercer Nivel en Ingeniería Civil o afines.		
Experiencia General Mínima		
Acreditar al menos 5 años de experiencia profesional general contabilizada a partir de la emisión del título universitario en Infraestructura del transporte Gestión del Transporte y Seguridad Vial o afines.		
Experiencia Específica Mínima		
Acreditar al menos 3 años de experiencia profesional en elaboración y desarrollo del componente de seguridad vial en infraestructura del transporte, sea en obras civiles o proyectos de inversión pública, de preferencia financiados por organismos multilaterales, como, por ejemplo: Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco Mundial, Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF), entre otros.		

b. Evaluación por Puntaje:

El puntaje que se aplicará a cada uno de los elementos propuestos, con lo cual se obtendrá la calificación final de los participantes es sobre (100) puntos. Aquellos profesionales que no superen los requisitos mínimos no serán considerados para la comparación de antecedentes y calificaciones que se detallan a continuación:

CRITERIOS DE SELECCIÓN	Valoración
Antecedentes Académicos	
Si el postulante posee Título Académico de cuarto nivel en Infraestructura del Transporte, Gestión del Transporte y Seguridad Vial o afines, se otorgará un total de:	15 puntos
Si el postulante demuestra capacitación o formación superior a 40 horas durante los últimos 4 años en normas de tránsito y seguridad vial, riesgos de seguridad vial o software aplicado a la gestión de la seguridad vial se otorgará un total de 3 puntos por cada 10 horas de formación, hasta un máximo de:	15 puntos
Subtotal puntuación en criterio de formación académica:	30 puntos
Experiencia	
Experiencia General: No se otorgará puntaje a la experiencia mínima requerida, por ser de cumplimiento obligatorio. Estas condiciones no estarán sujetas al número de experiencias presentadas por el profesional para acreditar la experiencia requerida. Si es postulante acredita experiencia superior a 5 años de experiencia profesional general contabilizada a partir de la emisión del título universitario en Infraestructura del Transporte, Gestión del Transporte y Seguridad Vial o afines, se otorgará un total de:	20 puntos
Experiencia Específica: No se otorgará puntaje a la experiencia mínima requerida, por ser de cumplimiento obligatorio. Estas condiciones no estarán sujetas al número de experiencias presentadas por el profesional para acreditar la experiencia requerida. Si el postulante acredita experiencia profesional contabilizada a partir de la emisión del título universitario, en elaboración y desarrollo del componente de seguridad vial en infraestructura del transporte, sea en obras civiles o proyectos de inversión pública, de	30 puntos

CRITERIOS DE SELECCIÓN	Valoración
preferencia financiados por organismos multilaterales, como, por ejemplo: Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco Mundial, Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF), entre otros, se otorgará un total de 10 puntos por cada año, a partir del tercer año, hasta un máximo de:	
Experiencia adicional: Si el postulante acredita experiencia profesional superior a 2 años, contabilizada a partir de la emisión del título universitario, en utilización de software aplicado a la gestión de la seguridad vial, se otorgará un total de:	10 puntos
Subtotal puntuación en criterio de formación experiencia:	60 puntos
ENTREVISTA	
Por dominio temático de la especialidad, se otorgará hasta un máximo de:	10 puntos
Subtotal dominio temático de la consultoría:	10 puntos
Total	100 puntos

M. COMISIÓN TÉCNICA DE EVALUACIÓN:

En el proceso de selección la Comisión de Calificación estará conformada por:

- Coordinador/a General de Infraestructura o su delegado;
- Coordinador/a General Administrativa Financiera o su delegado;
- Director de Talento Humano o su delegado.

La comisión deberá emitir un informe con la puntuación alcanzada por los postulantes y seleccionará a la hoja de vida que tenga el mayor puntaje para cada una de las plazas a contratar debidamente respaldadas.

N. FIRMAS DE RESPONSABILIDAD:

	Nombres:	Cargo:	Firma:
Elaborado por:	Ing. Andrés Rojas Sierra	Experto en Infraestructura	
Revisado por:	Ing. José Tenelema Chenche	Coordinador General de Infraestructura	
Autorizado por:	Ing. José Tenelema Chenche	Coordinador General de Infraestructura	